

# 河北省地震局文件

## 河北省应急管理厅文件

冀震发〔2021〕15号

### 关于印发 《河北省防震减灾“十四五”规划》的通知

各市（含定州、辛集市）人民政府、雄安新区管委会，省直各部门：

经省政府同意，现将《河北省防震减灾“十四五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。



# 河北省防震减灾“十四五”规划

防震减灾是统筹发展和安全的重要领域，是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，事关人民生命财产安全和现代化建设全局，“十四五”时期我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，为加快推进我省防震减灾事业现代化，全面提升地震灾害风险防治能力，建设更高水平的平安河北，有效保障现代化经济强省美丽河北建设，依据《中华人民共和国防震减灾法》《“十四五”国家应急体系规划》《河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件，制定本规划，规划期为2021—2025年。

## 一、发展基础和形势

### （一）“十三五”发展成效

“十三五”时期，我省大力推进新时代防震减灾事业现代化建设，地震监测预报预警、震灾风险防治和应急响应保障能力明显提升，公共服务能力稳步提高，科技创新驱动更加有力，公众防震减灾意识普遍增强，现代化防震减灾治理体系初步形成，全省防震减灾事业取得显著成效，为保障人民生命财产安全、全面建成小康社会提供了坚实的安全保障。

### 1. 服务“三件大事”有效有力。围绕服务保障京津冀协同发

展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办“三件大事”，编制出台并实施《京津冀防震减灾协同发展规划》，推动实施京津冀地区地震预警“先行先试”攻坚工程，协同提升京津冀地区地震监测预报预警能力，利用城市活动断层探测成果为廊坊“北三县”及大兴机场临空经济区规划建设提供地震安全服务。组织开展雄安新区地震安全分析及抗震专题研究，编制雄安新区地震安全专项规划及实施意见，启动实施京津冀地震监测预警信息中心建设、起步区区域性地震安全性评价等重点工程，设立雄安新区震灾预防中心，为雄安新区规划建设提供地震安全服务。加强冬奥会地震安全保障服务，完成崇礼区专项地震灾害损失预评估，实施冬奥会地震安全保障晋冀蒙监测能力提升工程，升级改造张家口地震台站基础设施和观测装备，初步实现张家口地区破坏性地震震后秒级预警和地震破坏情况快速报送，有效服务保障了国家战略和国家大事的顺利实施。

**2. 监测基础能力稳步提升。**地震台网建设有序推进，全省地震监测台站达到 1300 多个，地震台站平均间距缩短至 12 千米，基本实现观测手段全覆盖。地震预警系统建设稳步推进，新建地震台站 988 个，安装地震仪等仪器 2000 余套，石家庄、唐山、张家口和秦皇岛地震烈度速报和预警台网建成并投入运行。地震监测预报预警能力进一步提升，全省地震监测能力达到 2.0 级，部分地区达到 1.5 级，实现国内地震 2 分钟自动速报、8 分钟正式速报，唐山等地区达到秒级预警和分钟级烈度速报。快速发布

并妥善处置唐山古冶 5.1 级、廊坊永清 4.3 级等 3.0 级以上地震 20 余次，及时开展震后趋势研判，科学服务政府决策。建成省防震减灾信息服务平台，防震减灾数字化架构初步形成。

**3. 震灾风险防治水平大幅提高。**持续推进地震灾害风险普查和重点隐患排查、地震易发区房屋设施加固工程，积极开展地震灾害损失预评估和基于遥感影像的房屋抗震性能初判，全省地震灾害风险防范能力不断增强。成立活动断层信息服务中心，为我省城市规划、国土开发、工程建设等提供科学依据。全面推进区域性地震安全性评价工作，加快建设唐山防震减灾示范城市，大力推行城乡居民住宅地震巨灾保险，积极推广减隔震技术，抗震设防能力大幅提升。完善地震应急预案体系，全面修订各级各类应急预案，常态化开展地震应急演练，地震应急救援保障能力进一步增强。

**4. 治理体制机制逐步完善。**落实机构改革方案，调整和优化了抗震救灾指挥部及其办公室组织架构、职责职能、运行机制及各成员单位的职责，防震减灾工作联席会议制度进一步完善。一批防震减灾法规规章和技术标准有效实施，地震应急快速投送机制和京津冀应急处置协调联动机制高效运行。多种形式的防震减灾科普活动广泛开展，全国首届地震科普大会、全省防震减灾科普知识竞赛等活动成功举办。防震减灾社会阵地建设全面推进，建成国家级防震减灾科普教育基地 5 个，国家级防震减灾科普教育示范学校 12 所，成功创建国家级综合减灾示范社区 219 个、

省级综合减灾示范社区 95 个，社会公众的防震减灾意识和紧急避险能力明显提升。地震科技服务日益完善，与北京大学、中国地震局工程力学研究所、中国电信等高等院校、科研机构和企业的科技合作机制逐步完善，科技创新驱动能力不断增强。

取得成效的同时，对照高质量发展要求，还存在着一定差距，突出表现在：一是监测站网布局有待优化，观测仪器和业务系统智能化程度不高，地震短临预报能力仍然较低，地震预警服务刚刚起步。二是地震灾害风险底数尚未摸清，主城区以外的活断层探测还存在较大盲区，抗震设防事中事后监管机制尚不完善，地震灾害防治基础依然薄弱。三是防震减灾公共服务信息化、智能化支撑能力不足，法律法规有待进一步健全，社会公众的防震减灾意识仍待加强，主动防震减灾的社会氛围尚未完全形成。

## （二）“十四五”面临形势

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是我省新时代全面建设现代化经济强省美丽河北的关键五年，必须准确把握形势要求，科学对接战略部署，紧紧抓住发展机遇，扎实推进防震减灾事业高质量发展。

**1. 新阶段提出新任务。**习近平总书记在党的十九大报告中指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。经济社会发展的主要矛盾、主要特征都发生了巨大变化，人民群众对包括地震安全在内的美好生活需要越来越高，经济社会安全发展的要求更加强烈，全社会对优质、高效的地震安全服务产品的需求

更加旺盛，必须深刻认识防震减灾事业发展面临的新形势，以高质量服务为主题，以构建高质量防震减灾体系为主线，全面提升地震监测预报预警、地震灾害风险防治等服务能力和水平，创新提供更加安全可靠、人本实用的防震减灾新服务，加快推进防震减灾事业现代化，为建设现代化经济强省美丽河北提供可靠的地震安全保障。

**2. 新理念提出新要求。**党的十八大以来，习近平总书记针对当前和较长一个时期国家安全形势发展的新特点新趋势，提出总体国家安全观，并就构建国家大安全格局提出了新要求，必须全面落实总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，坚持底线思维和风险闭环管控，在保障国土安全、经济安全和人民群众生命安全的大安全格局中谋划防震减灾事业发展新蓝图，统筹发展和安全，着力提高防震减灾、抗震救灾能力，以高水平地震安全服务保障经济社会高质量发展，在经济社会高质量发展中促进地震安全服务保障水平稳步提升。

**3. 新体系提出新命题。**习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习中强调，要积极推进我国应急管理体系和能力现代化。随着国家和地方机构改革的顺利完成，“全灾种、大应急”工作格局基本形成，“大安全、大应急、大减灾”的应急管理新体系实现重构、整合与完善，应急管理体系和能力现代化建设全面启动。新的格局体系为防震减灾事业创新发展拓展了更广阔的空间，也提出了更高要求，必须持续深化体制机制改革，主动融入

“全灾种、大应急”工作格局，全面对接和服务应急管理体系，推动形成地震灾害合力共治新局面，更好地服务全省经济社会发展和保障人民生命财产安全。

**4. 新技术提供新支撑。**全球新一轮科技革命和产业变革风起云涌，云计算、大数据、5G、人工智能等现代信息技术在防灾减灾领域的应用全面加速，深井和卫星等地震监测技术、基于地球物理基础的地震预测模型、成灾机理的数值模拟方法等新技术、新方法为防震减灾事业发展提供了新的动力支撑，必须以数智化为方向，全面推动防震减灾数字化转型，积极推进地震业务系统更新换代，加快新技术、新方法、新模式推广应用，全面提升地震业务专业化、智能化和精细化水平，通过数字赋能和科技创新为防灾减灾事业激发新动能，注入新智慧。

**5. 新部署要求新担当。**“十四五”时期，京津冀协同发展向纵深推进、雄安新区大规模建设全面启动，冬奥会盛大举办，京津冀世界级城市群加快建设，现代化省会都市圈建设和高质量发展全面推进，新型智慧城市、韧性城市、安全发展示范城市、美丽乡村等建设部署深入实施，诸多国家和我省重大战略部署加快推进，人口及财富不断集聚，全省对防震减灾、抗震救灾的要求更高，必须以更好服务和融入经济社会发展大局为使命，与重大战略部署同步建设、协调发展，时刻做好防范化解重大地震灾害风险的准备，不断提高“防大震、救大灾”能力，为重大战略部署顺利实施和经济社会持续健康发展保驾护航。

## 二、发展思路和目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记防灾减灾救灾重要论述和防震减灾重要指示批示精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，牢固树立底线思维和系统观念，以构建高质量防震减灾体系为主线，以改革创新为根本动力，夯实监测基础、加强预报预警，摸清风险底数、强化抗震设防，保障应急响应、增强公共服务，创新地震科技、推进现代化建设，不断提高“防大震、救大灾”能力，为现代化经济强省美丽河北建设提供坚实的地震安全保障。

### （二）基本原则

——坚持以人为本，生命至上。牢固树立以人民为中心的发展理念，把人民群众生命安全放在首位，把满足人民群众地震安全需要作为出发点和落脚点，全面落实抗震设防标准，加快完善防震减灾体系，持续增强全民防震减灾意识，切实保障人民生命财产安全。

——坚持预防为主，综合防范。牢固树立地震灾害风险管理理念，科学认识和把握地震灾害规律，关口前移，化被动应对为主动防范，依靠政府、行业、社会各方面力量，统筹法律、行政、科技和经济手段，推进地震灾害风险识别、管控和化解，最大限

度减轻地震灾害风险和损失。

**——坚持智慧发展，提升效能。**瞄准数智化发展方向，加强信息基础设施建设，强化新一代信息技术应用，推动站网现代化、数据资源化、应用云端化、服务智能化，打通防震减灾高质量发展的信息“大动脉”，全面提升整体效率和水平，为新时代防震减灾提供基础支撑。

**——坚持改革创新，激发活力。**围绕重点领域和关键环节，全面深化地震科技、业务、震灾预防和行政管理等体制改革，创新防震减灾思路举措，突出防震减灾河北特色，构建分工明确、权责匹配、高效运行的防震减灾新体制，不断激发事业发展的活力和动力。

**——坚持融合协作，共防共治。**强化防震减灾工作“一盘棋”理念，推动防震减灾深度融入“大应急”管理格局，协同京津共建震灾防治体系，增强基层防震减灾能力，动员全社会力量参与防震减灾，形成京津冀协同、省市县协作、各部门协调、全社会参与的新局面。

### （三）发展目标

力争到2025年，初步形成监测智能、防治精细、服务高效、科技先进、管理科学、河北特色的现代化防震减灾体系，地震监测预报预警、震灾风险防治、应急响应保障、公共服务和科技支撑能力显著提升，防震减灾体制机制更加健全，为加快建设更高水平的平安河北提供强有力支撑。

**——地震监测预报预警水平持续提升。**初步建成现代化地震监测体系，地震监测能力达到 1.5 级，重点地区达到 1.0 级，实现全省震后秒级预警、分钟级烈度速报，初步形成重点地区非天然地震监测评估能力，地震监测预报预警信息化、标准化、智能化水平显著提高。

**——地震灾害防治体系更加完善。**地震灾害防治能力显著增强，基本查清全省地震灾害风险和重点隐患，初步实现重大建设工程地震灾害风险评估全覆盖，地震易发区城乡房屋设计加固取得阶段性成效，形成集调查、评估、治理和服务为一体的全流程地震灾害防治体系。

**——地震应急响应保障能力持续提高。**基本建成现代化地震应急响应保障体系，应急响应机制逐步完善，应急救援力量持续壮大，应急服务产品高效精准，应急技术支撑保障有力，地震应急响应保障水平再上新台阶。

**——防震减灾体制机制运行规范高效。**初步建成系统完备、科学规范、运行有效的防震减灾新体制，省市县责任分工机制基本建立，部门间协作联动机制保障有力，京津冀协同防震减灾机制持续完善，法律法规和地方标准更加健全，防震减灾社会治理现代化水平明显提升。

**——地震公共服务能力明显增强。**公共服务覆盖面和数智化水平大幅提高，服务国家重大战略、经济社会发展和社会公众能力显著提升，科技创新引领支撑作用持续增强，全社会防震减灾

素质进一步提高，地震公共服务实现业务现代化、队伍专业化和管理规范化。

到2035年，基本建成技术先进、功能完善、综合集约的防震减灾业务体系，法制完备、多元共治、善治高效的社会治理体系，资源丰富、布局合理、保障有力的公共服务体系，开放合作、支撑引领、充满活力的科技创新体系，全省步入地震科技强省之列，基本实现防震减灾事业现代化。

“十四五”时期主要指标		
	指标内容	预期值
地震监测预报预警能力	地震监测能力	全省地震监测能力达到 1.5 级，重点地区达到 1.0 级
	地震基本参数速报时效	实现 1 分钟左右天然地震基本参数自动速报
	地震烈度速报时效	8 分钟烈度速报
	地震预警信息发布时效	省内破坏性地震发生后 8 秒内预警
地震灾害防治能力	地震易发区房屋设施加固改造完成量	完成抗震设防烈度 8 度以上地区及部分 7 度地区房屋设施加固改造
	风险调查和隐患排查完成量	完成全国第一次自然灾害综合风险普查地震灾种相关任务
	地震活动断层探测完成量	完成 5 条地震活断层探测
	1: 25 万活断层地震危险分布图、地震灾害风险图和地震灾害防治区划图覆盖面积	省域全覆盖
地震应急响应保障能力	地震应急预案修订完成率	95%
	应急避难场所建设	建成 1 个示范性应急避难场所
	震灾快速评估结果	20 分钟内
防震减灾服务能力	中小学生防震减灾知识普及率	90%以上
	公民具备防震减灾科学素质比例	高于全国平均水平

### **三、主要任务和工程**

#### **(一) 高质量服务“三件大事”**

**推进京津冀防震减灾协同发展。**全面优化地震信息开放共享、监测预警一体、震灾风险共治、震情趋势联合会商、应急响应联动等机制，增强区域防震减灾工作合力。联合开展大震巨灾情景构建，展现大震下的灾害情景全貌和灾害链深化过程，评估京津冀地区总体防震减灾能力与存在问题，有针对性地提出防震减灾措施。协同打造地震科学实验平台，开展京津冀重点地区地震观测试验研究，加强区域地震构造环境综合研究，推进京津冀地震科技创新基地建设。

**服务保障雄安新区建设发展。**落实雄安新区地震安全专项规划，在雄安新区建成京津冀地震监测预警信息中心。提升新区地震监测预警基础能力，监测能力由 2.0 级提升到 1.0 级，实现震后秒级预警、分钟级烈度速报。全面推进新区地震风险评估和隐患排查，完成区域性地震安全性评价。严格落实抗震设防标准，实现新区抗震设防城乡全覆盖，打造地震韧性典范城市。加强应急救援队伍建设，规范建设应急避难场所，全面提升防震减灾综合能力。

**全力保障冬奥会地震安全。**完成冬奥赛区地震专用预警终端部署与地震预警信息接入，加密张家口坝上地区地震预警站网，有效提升张家口地震烈度速报和预警能力。完成赛区地震灾害风险评估，开展大震情景构建试点和应急演练，做好跨区应急联动

和协同救援准备，优化区域应急物资储备、救援队伍空间布局。制订针对张家口赛区地震专项应急预案，强化各类预案衔接，切实做好冬奥会地震安全服务保障。

#### 专栏1 服务“三件大事”重点工程

1. 京津冀地震监测预警信息中心。建设高精度、多功能的地震综合观测系统，增强数据处理、科研攻关、国际交流等功能，提升地震综合预警能力，建成具备世界领先水平的监测预警信息中心。
2. 雄安新区地震监测基础能力提升工程。完成现有监测台站标准化和信息化升级改造，加密监测台站布设，台站平均间距缩短至5公里，新区地震监测能力由2.0级提升到1.0级。
3. 雄安新区抗震设防城乡全覆盖工程。新建建筑严格按照不低于8度标准抗震设防，全面推进古村落、古建筑、文化旅游设施等保留建筑抗震加固，积极推广应用减隔震技术。
4. 雄安新区科普基地和应急避险场所建设工程。加快推进防灾减灾主题公园建设，谋划建设一座防灾减灾科普馆，规范建设一批应急避险场所，新认定3个左右科普示范学校。

#### （二）构建智能化地震监测预报预警体系

**加快完善提升地震监测站网。**坚持“全省一张网、省域全覆盖”，优化测震观测和地球物理观测台站布局，强化石家庄、雄安新区、张家口崇礼等重点地区监测设施建设，加密地震易发区地震监测站网布设，加快坝上地区等监控薄弱区监测站网建设。加大监测台站观测技术装备系统升级改造力度，提高监测站网智能化水平。加快煤矿等专用监测站网建设，构建重特大工程震动感知监测网，提升非天然地震事件监测能力。深入实施地震烈度速报与预警工程，建成覆盖全省的烈度速报与预警台网。统筹做好地震监测站网运行维护，建设分布式运维保障体系，提升站网

运行保障能力。

**全面推进防震减灾数字化。**加快云计算、大数据、物联网、人工智能、移动互联网等新一代信息技术应用，推动地震数据资源整合，深化防震减灾专业数据和社会数据关联分析和融合利用。开发预报预警信息服务、灾害防治、应急保障、科普宣传等数字化应用模块，加快形成系统化、智能化的数字化应用体系。推进地震信息系统标准化建设，落实国家地震信息网络安全制度，健全网络安全技术体系，保障信息系统安全可靠运行。

**强化地震预测预报预警。**完善地震预测指标体系，推进地震数值概率预测技术应用，提升地震前兆异常识别和地震综合概率预测能力。完善震情短临跟踪和异常核实机制，优化滚动会商和开放式会商机制，建设一体化技术会商平台，提升地震长中短临预报业务水平。完善预警信息发布机制，规范发布程序，建立管理规范、服务精准的地震预警信息发布制度。完善预警信息发布系统，拓展发布渠道，提升预警信息服务覆盖面。

## 专栏 2 地震监测预报预警能力提升工程

1. “一带一路”地震监测台网项目（河北子项目）。推进测震台站建设和升级改造，加密地球物理观测站，改扩建监测综合台站，加强地震数据观测与传输系统建设，进一步提升地震监测能力。
2. 国家地震烈度速报与预警工程（河北子项目）。构建覆盖全省的预警台站观测系统，提升数据处理、紧急地震信息服务能力。
3. 地震监测站网改扩建工程。优化站网布局，增加台网密度，补齐监测短板，对现有地震监测站网和技术系统进行升级换代，提高全省范围地震与地球物理场的监测质量和能力。
4. 地震预警服务能力提升工程。完善预警信息发布平台，推动政

府、企业、生命线工程、学校、医院、社区（村）等部门、单位建设地震预警信息专用接收终端，开发地震预警信息接收软件，拓展地震预警信息在高铁、燃气、水库等行业的应用。

### （三）建设全流程地震风险防治体系

**摸清风险底数。**深入开展地震灾害风险普查和重点隐患排查，建设地震灾害风险数据库。继续实施地震活动断层探察，编制高精度地震危险性图、地震灾害风险区划图和地震灾害防治区划图，为编制第六代国家地震灾害风险区划提供基础支撑。开展地震灾害损失预评估，掌握区域房屋抗震设防能力，强化应急辅助决策支撑。

**严格抗震设防。**全面推进重大工程和易产生次生灾害的建设工程地震安全性评价，提高学校、医院、养老院等人员密集场所抗震设防标准，严格落实新建、改扩建工程抗震设防要求。开展区域性地震安全性评价，推进各级各类开发区、工业园区、城市新区等实施区域性地震安全性评价。继续推进地震易发区房屋设施抗震加固工程，协同推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，有效降低地震灾害风险。

**增强城市韧性。**加强减隔震等新技术推广应用，建设一批抗震技术应用示范工程。开展重大工程健康监测和损伤诊断，实时监测工程运行状态和结构损伤信息。开展活动断层避让，防止重要建（构）筑物或重大工程基础设施坐落或跨越活动断层建设。

### 专栏 3 地震灾害风险防治重点工程

1. 地震活动断层探察。全省开展 5 条地震活动断层探测，查明断层活动性，建立活动断层探测成果数据库，编制高精度地震危险性图、地震灾害风险区划图和地震灾害防治区划图，并开展活动断层形变监测。

2. 地震易发区房屋设施加固。对全省地震易发区的农村民居、城镇住宅、学校、医院、水库大坝、军事设施、公路桥梁、危化品厂库、电信网络、电力网络、应急避难场所等建筑，系统开展抗震设防能力调查，评估、鉴定和加固，实施唐山等重点城市地震断裂带房屋改造提升工程。

3. 重大工程健康监测诊断试点。在雄安新区、唐山等重点区域，开展重大工程健康监测和损伤诊断试点，重点对机场、港口、燃气枢纽、水库大坝、超高层建筑等进行实时监测和健康诊断。

#### （四）强化一体化应急响应保障能力

**完善地震应急管理机制。**发挥抗震救灾指挥部和防震减灾工作联席会议职能作用，完善统一指挥、响应迅速的应急指挥体系，提高“防大震、救大灾”应急指挥能力。完善区域、军地和部门协同机制，提升地震应急管理和救援快速响应保障能力。健全地震应急预案定期评估和修订机制，推进省市县三级应急预案制修订。

**提升地震应急辅助决策水平。**加强应急信息共享，强化地震应急基础数据库建设，依托风险普查信息探索大震巨灾情景构建，提高灾情快速评估准确性。加强大应急平台功能互通，完善地震应急响应技术平台功能，增强灾情获取和实时动态信息供给能力。

**强化地震应急基础条件保障。**加强地震灾害救援训练基地和现场工作队伍建设，加大社会应急力量的业务培训和装备支持力度。

度，提升应急救援平战转换能力。优化应急物资储备库布局，加强重点地区抗震救灾物资储备。加快应急避难场所建设，结合城市公共设施规划，推进应急避难场所功能改造。

#### 专栏 4 地震应急服务能力提升工程

1. 应急避难场所建设项目。坚持“平灾结合”，按照应急避难场所设置标准要求，建设石家庄示范性应急避难场所，完善一批城市公园、广场、绿地等场所的应急避难功能，每个镇至少建设一处应急避难场所。

2. 地震应急技术装备储备库。优化物资储备库布局，加强雄安新区、张家口、石家庄、唐山等地区应急技术装备物资库和自动化管理体系建设，加强应急科考、建筑物安全鉴定、通信保障、安全防护、异常核实等装备储备，满足破坏性地震应急现场需求。

### （五）完善多元化社会公共服务体系

**拓展公共服务空间。**兼顾普惠化、定制化需求，有针对性地开发防震减灾服务产品，制定防震减灾公共服务清单。建设综合地震信息服务平台，面向政府应急管理，提供震前防御、震时响应和震后救灾与恢复重建等决策服务；面向社会公众，拓展地震速报、预警信息、科普宣传等公众服务；面向城乡规划、工程建设、园区开发等发展需求，强化监测预警、地震安全性评价与健康诊断等专业咨询服务；面向重点地区、重点时段、重大活动，加强地震安全保障等专项服务。推广地震巨灾保险，提高城乡震灾保险覆盖率。推行全媒体信息服务，拓展防震减灾信息传播途径，丰富信息传播媒体表现手段，提升地震信息服务覆盖面和智能化水平。加强涉震舆情监测，及时回应社会关切。

**强化科普阵地建设。**深化地震与应急、科技、教育等行业的常态化科普合作，建立健全“政府推动、部门协作、社会参与”的防震减灾科普社会化体系。加强防震减灾科普云平台建设，大力推动“互联网+”防震减灾科学普及。做好防灾减灾日等重点时段的科普宣传，推进防震减灾科普宣传进学校、进机关、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭，提升公众防震减灾意识和应急避险、自救互救技能。开展防震减灾科普精品创作，推动开放式防灾科普产品创作，建设防震减灾科普资源库。加强地震科普教育基地建设，推动科技场馆、应急安全体验馆和农村文化礼堂开辟防震减灾科普板块，引导各类公园景区等增加防震减灾科普功能。发挥地震纪念馆、遗址的社会教育功能，提高公众防震减灾意识。大力发展数字地震科普，综合利用新一代信息技术以及声音、图像、视频等多元化展现形式，提供体验式、沉浸式、互动式科普服务。

#### 专栏5 社会公共服务重大工程

1. 全媒体公共服务产品创新工程。完善公共服务信息“云”布局，搭建开放开源的一体化信息服务技术框架，全面集成公共服务信息化产品，开发文字、声音、影像、动画、App终端等多媒体产品，利用广播、电视、互联网、手机等手段，建设立体化传播网络。
2. 发展数字地震科普。创作一批科普宣传课件、视频和海报，整合一批应急科普服务产品，开发一批科普文创产品，建设一个科普资源共享平台。

### （六）构建现代化社会治理新格局

**完善治理体系。**按照分级负责、属地管理为主的原则，发挥

各级党委和政府主体作用，加强组织领导，完善治理体系，强化制度保障，压实工作责任。强化省抗震救灾指挥机构统筹、组织、协调、督促职能，健全成员单位间的协调联动机制，加强对市县工作督促指导，确保防震减灾工作协同高效开展。夯实市县防震减灾工作基础，形成横向到底、纵向到底的责任体系。加强地震灾害风险网格化管理，支持群防群测，推动防震减灾更大范围融入综合减灾示范社区建设，开展防震减灾示范乡村建设试点，建立防震减灾新场景，构建多样化、多层次的基层社区（乡村）参与机制，探索基层防震减灾新路径。

**加强法治保障。**颁布实施《河北省地震预警管理办法》，将预警系统建设规划编制工作纳入法律法规。深入推进防震减灾依法行政，推动防震减灾执法纳入综合行政执法体系，依法加强地震监测设施和地震观测环境的保护、建设工程抗震设防监管等重点领域执法。深化防震减灾“放管服”改革，全面实施防震减灾“互联网+监管”，推行建设工程抗震设防全过程监管。开展普法宣传，提高社会各界防震减灾法治意识。

**强化标准支撑。**制修订地震监测预警、灾害防治、抗震规划设计、公共服务等地方标准，规范防震减灾业务、管理和服务流程。推进地震业务科技成果向标准转化，提升标准与业务服务融合度。推动省级地方标准与国家标准对接，争取地方标准向国家标准转化。加大标准宣传贯彻力度，强化地震标准实施应用，切实发挥标准的规范约束作用。加强标准实施跟踪评估，强化标

准质量控制，健全完善标准体系。

### （七）全面加强防震减灾科技创新

**聚焦重点组织科技攻关。**聚焦国家需求，积极参与国家“透明地壳”“解剖地震”“韧性城乡”“智慧服务”等科技攻关计划。聚焦短板弱项，开展防震减灾科技攻关行动。聚焦地震科学前沿，引进吸收国内外最新地震科技成果，快速提升地震监测科技和装备水平。聚焦城市现代化建设需求，开发应用建筑群地震灾害风险智能感知系统，提升防范重大地震灾害风险水平。聚焦高效应急管理，开发地震预警、烈度速报、灾害快速评估、应急响应等技术集成系统。推进国家野外科学观测研究站建设，开展强震机理和地震成灾机理、孕震环境探测等关键技术研究，推动研发减隔震、健康诊断、地震观测等新技术新方法。

**补齐短板壮大人才队伍。**壮大地震管理人才队伍，打造全国一流的专家型地震管理团队，加强市县管理人员配备，满足基层地震行政管理需求。充实地震基础业务力量，依托重大项目建设，培养高水平的地震业务团队和科研骨干。强化与地震系统“国家队”紧密协作，搭建科研合作平台，吸引高端人才服务河北。健全地震人才培育机制，提升全省地震从业人员整体素质。完善地震行业人才激励和评价机制，严格落实人才管理办法，优化干事创业搞科研的工作环境，激发人才的主动性和积极性。

**面向高端加快产业发展。**落实河北省应急产业发展规划，鼓励防震减灾领域龙头企业加大研发投入，积极引进国内外特别是

京津防灾减灾科技成果，推进监测预警、预防防护、处置救援、应急服务等科技成果产业化，依托迁安防震减灾应急产业园，重点发展精密隔震、建筑机电抗震、高强度建筑钢等产业，不断提升防震减灾的产业支撑能力。

#### 专栏 6 防震减灾科技创新重大工程

1. 孕震环境探测工程。建设高密度流动地震观测台阵，利用天然地震成像技术，开展重要构造区深部孕震构造环境探测，深化我省地震孕育发生规律和成灾机理的科学认识，探究历史大震发震机理，分析未来大震孕育的可能区域，降低强震区地震灾害风险，保障重大工程和基础设施地震安全。

2. 关键技术攻关工程。加强地震监测新技术和新装备、减隔震技术、建筑物健康诊断等新技术新方法研发应用，开发建筑群地震灾害风险智能感知系统，地震预警、烈度速报、灾害快速评估、应急响应等技术集成系统等。

3. 防震减灾产业培育工程。依托我省产业发展基础，加快实施一批防震减灾科技成果产业化项目，培育 10 家及以上防震减灾领域龙头企业，将迁安防震减灾应急产业园建成集研发、设计、生产、安装于一体的防震减灾产业化创新园区。

### 四、规划实施和保障

#### (一) 加强组织实施

发挥各级党委和政府主体作用，强化规划引导和组织实施。推动市县抓紧编制防震减灾“十四五”规划实施方案，加强上下级规划衔接和统筹协调。制定全省防震减灾实施方案，科学分解目标任务，明确责任单位、部门和市县，形成横向到底、纵向到底的实施体系，确保目标到位、责任到位、措施到位。强化部门协同联动，完善部门间信息共享、联合会商和工作衔接机制，及

时解决防震减灾规划实施中的重大问题，确保部署落实到位。

## （二）突出要素保障

各级政府应当按照规定的防震减灾经费支出责任和经费渠道，将防震减灾工作经费纳入本级财政预算。拓宽经费投入渠道，引导社会资金支持，加大防震减灾重点工程、科学研究、人才培养、技术研发、科普宣传等方面的经费投入，完善地震重点区域经费保障机制。加强防震减灾项目用地保障，对纳入国家和省级规划的防震减灾重点工程项目，给予用地优先保障。

## （三）完善评估制度

完善规划实施评价指标体系，定时对规划实施情况跟踪分析，加强规划实施年度动态监测，开展规划实施中期评估，及时发现并解决规划实施中的问题。将防震减灾工作开展情况纳入各级政府年度政府工作报告，加强评估结果应用，强化考核和督导检查，确保规划目标任务如期实现。